

Результаты плановой проверки деятельности
отдела образования администрации
Новоалександровского муниципального района
Ставропольского края
в 2016 году

В соответствии с Планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления на 2016 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 01 октября 2015 года № 1445-пр, на основании приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 28 апреля 2016 года № 192-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края» в период с 11 по 12 мая 2016 года отделом надзора и контроля в сфере образования проведена проверка в части соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Положение об отделе образования администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, утвержденное решением Совета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 20 ноября 2015 г. № 17/269 (далее – Положение об отделе образования), противоречит законодательству Российской Федерации:

в содержании Положения об отделе образования нарушены пункты 2, 3 части 1 статьи 9, пункт 7 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» по организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Ставропольского края); созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных организациях; согласованию программ развития муниципальных образовательных организаций.

2. Несоответствие содержания муниципальных правовых актов законодательству Российской Федерации:

в содержании решения Совета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края третьего созыва от 01 июля 2015 г. № 15/80 «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях Новоалександровского муниципального района, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» нарушена часть 3 статьи 65

Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

в локальном акте «Об утверждении порядка расчета и взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», утвержденном постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 17 июля 2013 г. № 819, нарушен пункт 34 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Положение о порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных учреждений Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, утвержденное постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 06 марта 2014 г. № 238 (далее – Положение о порядке комплектования), не соответствует законодательству Российской Федерации в части:

нарушения Поручения Президента Российской Федерации от 04 мая 2011 года № Пр-1227; нарушения правовых норм Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О следственном комитете Российской Федерации»; нарушения правовых норм Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 617 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации об образовательных учреждениях, в которых обучаются (воспитываются) дети с ограниченными возможностями здоровья» в постановлении администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1184 «О внесении изменений в постановление администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 09 июня 2012 года № 565 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией Новоалександровского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Прием заявлений о зачислении в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), а также постановка на соответствующий учет» используется термин «отклонения в развитии» вместо слов «ограниченные возможности здоровья»;

в нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 г. № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» Положение об аттестации руководителей образовательных учреждений Новоалександровского района, утвержденное приказом отдела образования администрации Новоалександровского

муниципального района от 12 декабря 2010 г. № 385, разработано в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 г. № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений», утратившим силу;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04 июля 2014 г. № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» в п. 1.4 постановления администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 18 октября 2013 г. № 1179 «О внесении изменений в постановление администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 09 июня 2012 г. № 568 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией Новоалександровского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы, в том числе в форме единого государственного экзамена» содержатся ссылки на постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности», постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 03 апреля 2003 г. № 27 «О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.4.1251-03», утратившие силу;

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 1.1 постановления администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 09 июня 2012 г. № 568 «Об утверждении административного регламента предоставления администрацией Новоалександровского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы, в том числе в форме единого государственного экзамена», в пунктах 1.1, 2.3 приложения к постановлению администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 09 июня 2012 г. № 568 неправомерно указан уровень общего образования «среднее (полное) общее образование» вместо «среднее общее образование»;

в нарушение статьи 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 6 раздела II «Порядок получения образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (семейное образование, самообразование)» локального акта «Положение о получении образования вне организаций,

осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования)», утвержденного приказом отдела образования от 10 марта 2015 г. № 84, неправомерно указано на заключение договора о получении общего образования по форме семейного образования между родителями (законными представителями) ребенка, перешедшего на семейную форму получения образования, и образовательной организацией;

в нарушение статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в «Критериях оценки качества работы организаций», утвержденных протоколом № 1 заседания общественного совета при отделе образования, неправомерно определены формы обучения – экстернат, дистанционная форма, индивидуальный учебный план.

3. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение постановления администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 15 декабря 2014 г. № 1384 «О реорганизации муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 23 «Красная шапочка» путем присоединения к нему муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 40 «Аленький цветочек» отделом образования и подведомственными образовательными организациями мероприятия по реорганизации не исполнены в полном объеме;

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отделом образования не разработана программа, направленная на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних на текущий учебный год;

в нарушение пункта 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в отделе образования отсутствует обобщенная информация по итогам проведения мероприятий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися в общеобразовательных организациях;

в нарушение статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в отделе образования в недостаточной мере осуществляются профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности в общеобразовательных организациях (отсутствует информация по итогам актов сверки фондов библиотек общеобразовательных организаций на наличие экстремистской литературы);

в нарушение пункта 9 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 3.1 локального акта «Положение о системе независимой оценки качества работы образовательных организаций Новоалександровского муниципального района» состав Общественного совета по независимой оценке деятельности образовательных организаций (далее – Общественный совет) формируется не из числа представителей общественных организаций (в состав Общественного совета входят представители отдела образования, профсоюзной организации работников сферы образования Новоалександровского муниципального района, родительской общественности);

в нарушение пунктов 9, 10 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования Новоалександровского муниципального района Ставропольского края не размещена информация о деятельности общественного совета и о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности организаций на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в нарушение п. 4.5 Положения о ведомственном (учредительском) контроле за деятельностью образовательных организаций Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, утвержденного приказом отдела образования администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 11.09.2015 г. № 274, отсутствуют акты об итогах проверки по подготовке к государственной итоговой аттестации в общеобразовательных организациях Новоалександровского района, проведенной в январе 2016 года;

в нарушение статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» официальный сайт отдела образования не содержит полной информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

4. Нарушения при организации работы психолого-медико-педагогической комиссии:

в нарушение пункта 15 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, для проведения обследования ребенка в комиссию не предоставлены письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка (для обследования обучающихся школьного возраста), не предоставлено заключение учителя-логопеда для обследования обучающихся дошкольного возраста;

в нарушение постановления администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 27 февраля 2014 г. № 212 «О создании территориальной психолого-медико-педагогической комиссии

Новоалександровского муниципального района Ставропольского края» протокол заседания медико-педагогической комиссии от 10 марта 2016 г. подписан лицом, не являющимся членом комиссии.

По результатам проверки отдела образования администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации со сроком исполнения до 11 ноября 2016 года.